

„Der Modellvorschlag des Landes Baden-Württemberg“

*„Öffentliche Finanzen im Bundesstaat – in bester Verfassung?“
3. Statuskonferenz zum Länderfinanzausgleich*

Volker Ratzmann

Dienststellenleiter und Leiter Abteilung Politik



**Vertretung des Landes Baden-Württemberg
beim Bund**

Aktueller BLF-Diskussionsstand

➤ **Prozedurales Dilemma**

- * Rechenschieberei/Taktik statt Strategie
- * Unklare Zielsetzung
- * Unklare Verhandlungsstruktur

➤ **Materielles Dilemma: stark fragmentierte Interessenlage**

- Keine Verschlechterung zum Status Quo
- Entlastung Geberländer bei LFA i.e.S.
- Abschaffung USt-Vorwegausgleich
- dauerhafte Stärkung der originären Finanzkraft der Ostländer
- Einbeziehung der kommunalen Finanzkraft
- Beibehaltung Einwohnerwertung

➤ **Erhebliche Zielkonflikte**

- * u.a. Abschaffung USt-Vorwegausgleich/Verringerung LFA-Volumen

3. Statuskonferenz zum Länderfinanzausgleich

Finanzielle Auswirkungen möglicher Änderungen im bestehenden System des bundesstaatlichen Finanzausgleichs

Berechnungsbasis: Vorläufige Abrechnung 2014 (ohne Berücksichtigung der Prämienregelung)

Maßnahme	NW	BY	BW	NI	HE	SN	RP	ST	SH	TH	BB	MV	SL	BE	HH	HB	ZUS	Bund ¹⁾
	- in Mio. € -																	
I. Veränderungen bei den Einwohnerwertungen																		
a) Absenkung der Einwohnerwertung für Stadtstaaten um je 1%-Punkt	38,8	25,0	19,6	17,1	11,5	9,3	8,9	5,2	6,3	4,9	5,6	3,7	2,3	-102,0	-28,0	-19,5	8,7	-8,7
b) Vollständiger Wegfall der Einwohnerwertung für Stadtstaaten	1.406,8	993,4	735,5	620,2	442,5	333,0	322,7	185,0	226,6	177,6	202,7	132,9	81,2	-3.652,4	-1.327,6	-697,2	182,9	-182,9
c) Absenkung der Einwohnerwertung für dünn besiedelte Flächenländer um je 1%-Punkt	8,2	6,2	4,6	3,6	2,8	2,0	1,9	-13,3	1,3	1,0	-14,5	-9,5	0,5	2,3	0,6	0,4	-1,7	1,7
d) Vollständiger Wegfall der Einwohnerwertung für dünn besiedelte Flächenländer	25,9	19,7	14,5	11,4	8,8	6,2	6,0	-25,3	4,2	3,3	-43,4	-48,8	1,5	7,2	2,0	1,4	-5,5	5,5
II. Veränderungen bei der kommunalen Finanzkraft																		
a) Absenkung des Einbezugs der kommunalen Finanzkraft um 1%-Punkt	1,0	24,2	17,5	-2,2	10,9	-15,4	-1,8	-8,8	-1,9	-8,3	-7,3	-7,2	-1,8	-17,8	2,5	-2,1	-18,5	18,5
b) Erhöhung des Einbezugs der kommunalen Finanzkraft um 1%-Punkt	-1,0	-24,2	-17,5	2,2	-10,9	15,4	1,8	8,8	1,9	8,3	7,3	7,2	1,8	17,8	-2,5	2,1	18,5	-18,5
c) Absenkung des Einbezugs der kommunalen Finanzkraft auf 50%	14,7	338,6	244,8	-31,2	152,7	-215,3	-24,9	-123,1	-26,7	-115,9	-102,5	-100,3	-25,7	-249,3	33,5	-29,6	-260,1	260,1
d) Vollständige Einbeziehung der kommunalen Finanzkraft zu 100%	-37,4	-870,2	-632,7	80,3	-393,8	554,2	64,0	317,1	68,8	298,4	263,7	258,2	66,1	641,0	-94,4	76,2	659,5	-659,5
III. Veränderung bei der Umsatzsteuerverteilung																		
a) Erhöhung des Länderanteils an der Umsatzsteuer um 1%-Punkt (Basis USt-Aufkommen 2014)	381,4	278,7	235,2	169,5	133,7	87,5	86,7	48,4	61,1	46,6	53,0	34,5	21,4	98,8	45,0	18,9	1.800,4	-1.800,4

+ Gewinn / - Verlust

1) Die Auswirkungen beim Bund entsprechen den Veränderungen bei den allgemeinen Bundesergänzungszuweisungen bzw. der Umsatzsteuerverteilung

Quelle: MFW Baden-Württemberg
Vertretung des Landes Baden-Württemberg
beim Bund

BW Modell

- **Investitionen in Zukunftsaufgaben**
 - * Integration Soli
 - oder
 - * USt-Punkte an Länder

- **Entlastung der Steuerpflichtigen**
 - Abbau Kalte Progression

- **Entflechtung**
 - * Tausch Eingliederungshilfe/KdU
 - * Tausch Wohngeld/Wohnungsbauförderung

- **Zinshilfen für SL und HB**
- **Verstetigung SoBEZ für Ostländer**
- **Deckelung USt-Vorwegausgleich**
- **LFA-Tarif Absenkung**

3. Statuskonferenz zum Länderfinanzausgleich

BW Konzept: Integration SolZ, Abbau kalte Progression und Entflechtung Sozialkosten

Maßnahme	NW	BY	BW	NI	HE	SN	RP	ST	SH	TH	BB	MV	SL	BE	HH	HB	Länder	Bund
	- in Mio. Euro -																	
1a. Integration SolZ (2013: 14,4 Mrd. €)	1.722	1.538	1.236	697	839	235	368	134	264	124	169	89	79	302	248	58	8.104	-8.104
1b. Folgeänderungen USt, LFA u. BEZ	-13	-202	-130	53	-171	144	18	76	8	78	63	61	16	126	-16	24	133	-133
2a. Abbau kalte Progression (2,5 Mrd. €)	-315	-272	-226	-127	-123	-43	-67	-23	-47	-23	-31	-17	-15	-56	-44	-10	-1.438	-1.063
2b. Folgeänderungen USt, LFA u. BEZ	11	35	27	-7	12	-24	-2	-14	-1	-13	-10	-10	-2	-20	3	-4	-19	19
3a. Übernahme Eingliederungshilfe durch Bund (2013: 13,7 Mrd. € abzgl. 5 Mrd. € erteilte Entlastungszusage Bund)	2.425	1.240	829	988	640	204	478	196	349	187	193	118	109	442	219	112	8.729	-8.729
3b. Gegenfinanzierung über Wegfall der Bundesbeteiligung an den KdU	-1.257	-320	-370	-425	-321	-261	-193	-178	-165	-118	-172	-129	-57	-465	-175	-80	-4.685	4.685
3c. Verbleibende Gegenfinanzierung über Länderanteil USt	-880	-630	-532	-391	-302	-203	-200	-113	-141	-109	-123	-80	-50	-170	-87	-33	-4.044	4.044
3d. Folgeänderungen LFA u. BEZ	23	7	6	10	3	6	5	3	4	3	4	2	1	-49	-24	-10	-5	5
4a. Konsolidierungshilfen HB + SL ¹⁾	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	155	0	0	263	417	-417
4b. 50% finanziert über Länderanteil USt	-45	-33	-27	-20	-16	-10	-10	-6	-7	-6	-6	-4	-3	-9	-5	-2	-209	209
4c. Folgeänderungen LFA u. BEZ	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-3	-1	-0	-0	0
5a. Deckelung der USt-Ergänzungsanteile auf 7,5% des Länderanteils an der USt	183	75	122	-18	48	-69	15	-38	7	-37	-29	-27	-6	2	30	-1	260	-260
5b. Absenkung der Belastungsobergrenze von 72,5% auf 66,5%	-0	27	-5	-0	-4	-1	-0	-0	-0	-0	-0	-0	-0	-1	-0	-0	13	-13
6a. Bund übernimmt Wohngeld	122	42	53	54	31	36	21	17	23	18	17	20	4	20	10	5	492	-492
6b. Länder verzichten auf Entflechtungsmittel Wohnraumförderung	-97	-61	-42	-40	-30	-60	-19	-24	-13	-29	-30	-21	-7	-33	-10	-3	-518	518
7a. Fortführung SoBEZ neue Länder	0	0	0	0	0	522	0	315	0	286	287	211	0	380	0	0	2.000	-2.000
7b. 50% finanziert über Länderanteil USt	-207	-150	-130	-94	-74	-50	-48	-28	-34	-27	-30	-20	-12	-54	-24	-11	-992	992
Summe 1 bis 7	1.671	1.296	811	682	533	426	367	318	247	335	301	195	213	412	125	308	8.240	-10.740
Summe je EW in Euro	95	103	76	88	88	105	92	141	88	155	123	122	215	121	72	471	102	-133
<i>Einwohner 30.06.2013 in Mio.</i>	<i>17,5</i>	<i>12,5</i>	<i>10,6</i>	<i>7,8</i>	<i>6,0</i>	<i>4,0</i>	<i>4,0</i>	<i>2,2</i>	<i>2,8</i>	<i>2,2</i>	<i>2,4</i>	<i>1,6</i>	<i>1,0</i>	<i>3,4</i>	<i>1,7</i>	<i>0,7</i>	<i>80,6</i>	

1) Zinshilfen an Saarland und Bremen (für den Schuldenteil, der bei Flächenländern über 140% (bei Stadtstaaten über 260%).

2) Berechnungsgrundlage: Endgültige Abrechnung 2013 ohne Berücksichtigung der sog. Prämienregelung

Quelle: MFW Baden-Württemberg

**Vertretung des Landes Baden-Württemberg
beim Bund**

Kritikpunkte am BW-Modell

- **„Ruin für Kommunen mit hoher Arbeitslosigkeit“?**
- **„Ostländer dauerhaft am Tropf des Bundes/ Zementierung der Finanzschwäche Ostdeutschlands“?**
- **„Zurückfallen hinter Status Quo bzw. nur marginale Gewinne“?**

3. Statuskonferenz Länderfinanzausgleich

Finanzieller Bedarf zur Wahrung aktueller Status Quo ab 01.01.2020

	NW	BY	BU	NI	HE	SN	RP	ST	SH	TH	BB	MV	SL	BE	HH	HB	ZUS	Bund
	-in Mio Euro-																	
a) SoBEZierungsbedingte Lasten	0	0	0	0	0	547	0	330	0	300	300	221	0	399	0	0	1.096	-2.096
Euro je Einwohner	0	0	0	0	0	135	0	147	0	139	123	138	0	117	0	0	26	
b) Entlehnungsmittel / GVFG	517	443	392	217	195	223	116	452	86	414	408	302	299	540	72	334	5.558	-5.558
Euro je Einwohner	29	35	37	28	32	56	29	54	31	192	167	189	302	153	41	503	69	
c) Konsolidierungstiteln SL und HB	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	260	0	0	300	560	-660
Euro je Einwohner	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	262	0	0	456	77	
Summe (a bis c)	517	443	392	217	195	772	116	452	86	414	408	302	299	540	72	334	5.558	-5.558
Euro je Einwohner	29	35	37	28	32	191	29	201	31	192	167	189	302	153	41	503	69	
Rangfolge	14	11	10	16	12	5	15	3	13	4	7	6	2	8	9	1		

Vertretung des Landes Baden-Württemberg
beim Bund

3. Statuskonferenz zum Länderfinanzausgleich

Modellrechnung Reform der B-L-F - Vorschlag des Bundes

Modellannahmen 2020:

Wegfall Umsatzsteuerausgleich / 100% nach Einwohner

Einbeziehung der Gemeindefinanzkraft zu **100%**

Einheitlich linearer LFA-Tarif von **59,0%**

Ausgleichstarif allgemeine BEZ von **63,0%**

Maßnahme	NW	BY	BW	NI	HE	SN	RP	ST	SH	TH	BB	MV	SL	BE	HH	HB	ZUS	Bund
	- in Mio. Euro -																	
1. Veränderung LFA																		
a) Vertikale USt-Verteilung	275	197	166	122	95	63	63	35	44	34	38	25	16	54	27	10	1.265	-1.265
Euro je Einwohner	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16
b) horizontale USt-Verteilung	2.569	2.422	2.043	-742	1.162	-2.729	355	-1.595	-31	-1.547	-1.073	-1.066	-241	158	336	-20	0	0
Euro je Einwohner	146	192	192	-95	192	-674	89	-711	-11	-716	-438	-667	-243	46	192	-31	0	0
c) Veränderung LFA i.e.S.	-1.283	-1.881	-1.846	615	-1.024	1.963	-97	1.144	115	1.102	814	787	198	-248	-326	-34	0	0
Euro je Einwohner	-73	-149	-174	79	-169	485	-24	510	41	510	332	493	200	-72	-187	-52	0	0
d) Veränderung allgemeine BEZ	-616	0	0	113	0	831	-140	488	-15	469	320	341	65	325	0	56	2.238	-2.238
Euro je Einwohner	-35	0	0	14	0	205	-35	218	-5	217	131	214	65	95	0	86	28	28
Zwischensumme (1. a bis 1. d)	945	738	364	108	232	128	181	72	114	58	99	88	38	289	37	13	3.503	-3.503
Euro je Einwohner	54	59	34	14	38	32	45	32	41	27	40	55	38	84	21	19	43	-43
Rangfolge	4	2	10	16	8	12	5	11	6	13	7	3	9	1	14	15		
2. Zinshilfen SL und HB	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	147	0	0	271	418	-418
Euro je Einwohner	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	148	0	0	412	5	5
3. Fortführung Entflechtungsmittel	468	380	311	213	158	205	110	112	76	109	107	81	34	119	58	28	2.569	-2.569
Euro je Einwohner	27	30	29	27	26	51	28	50	27	50	44	51	34	35	33	43	32	32
4. GVFG-Bundesprogramm	49	63	81	4	37	20	6	10	10	5	1	0	5	22	14	6	333	-333
Euro je Einwohner	3	5	8	1	6	5	2	4	4	2	0	0	5	6	8	9	4	4
Zwischensumme (2. bis 4.)	517	443	392	217	195	225	116	122	86	114	108	81	186	141	72	305	3.320	-3.320
Euro je Einwohner	29	35	37	28	32	56	29	54	31	53	44	51	188	41	41	464	41	-41
Rangfolge	14	11	10	16	12	3	15	4	13	5	7	6	2	9	8	1		
Gesamtsumme (1. bis 4.)	1.462	1.181	756	325	427	353	297	194	200	172	207	169	224	430	109	318	6.823	-6.823
Euro je Einwohner	83	94	71	42	71	87	74	86	71	80	84	106	226	126	62	483	84	-84
Ranfolge	9	5	13	16	14	6	11	7	12	10	8	4	2	3	15	1		

Quelle: MFW Baden-Württemberg

**Vertretung des Landes Baden-Württemberg
beim Bund**

3. Statuskonferenz zum Länderfinanzausgleich

B-L-F Konzept Hamburg																		
	Annahmen Scholz / HH ORIGINAL:																	
	Abschaffung USt-Ausgleich / 100% nach Einwohnern																	
	Anhebung der Steuerkraft der Länder (nach USt-Verteilung) durch Bund auf																	
	Einbeziehung der Gemeindefinanzkraft zu																	
	Berücksichtigung der Förderabgaben in der Finanzkraft der Länder																	
	Beibehaltung der allgemeinen Bundesergänzungszuweisungen																	
	Erhöhung der SoBEZ politische Führung für RP in Mio. Euro																	
Maßnahme	NW	BY	BW	NI	HE	SN	RP	ST	SH	TH	BB	MV	SL	BE	HH	HB	ZUS	Bund
	- in Mio. Euro -																	
1. Veränderung LFA																		
a) Veränderung horizontale USt-Verteilung (Wegfall USt-Ausgleich / 100% Einwohner)	2.269	1.998	1.687	-549	959	-2.375	431	-1.390	-131	-1.317	-973	-902	-197	209	276	4	0	0
Euro je Einwohner	129	158	158	-70	158	-587	108	-621	-46	-611	-397	-565	-199	61	158	6	0	0
b) Finanzausgleich Bund (Angleichung Steuerkraft der Länder zu 90%)	0	0	0	0	0	2.051	0	1.215	0	1.147	752	772	98	0	0	0	6.035	-6.035
Euro je Einwohner	0	0	0	0	0	507	0	543	0	532	307	483	99	0	0	0	75	0
c) Veränderungen LFA i.e.S. (Wegfall USt-Ausgleich, Gemeindefinanzkraft zu 75% und Nichtberücksichtigung der Förderabgaben)	-585	-1.175	-920	986	-543	552	-80	306	297	294	332	230	130	215	-96	57	0	0
Euro je Einwohner	-33	-93	-86	126	-90	136	-20	137	105	136	135	144	132	62	-55	87	0	0
d) Veränderung allgemeine BEZ	-435	0	0	468	0	167	-48	92	127	89	104	68	42	66	0	17	758	-758
Euro je Einwohner	-25	0	0	60	0	41	-12	41	45	41	42	43	43	19	0	25	9	0
e) Veränderung SoBEZ politische Führung	0	0	0	0	0	0	120	0	0	0	0	0	0	0	0	0	120	-120
Euro je Einwohner	0	0	0	0	0	0	30	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
Zwischensumme (1. a bis 1. e)	1.250	823	768	905	416	395	423	223	293	213	215	168	74	490	181	77	6.912	-6.912
Euro je Einwohner	71	65	72	116	69	98	106	100	104	99	88	105	74	142	103	118	85	0
Rangfolge	14	16	13	3	15	10	4	8	6	9	11	5	12	1	7	2	0	0
Nachrichtlich: Entlastungsvolumen neue Länder (einschließlich Berlin)	1.703																	
2. Zinshilfen für SL und HB ²⁾	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	357	0	0	643	1.000	-1.000
Euro je Einwohner	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	361	0	0	977	12	0
3. Fortführung Entflechtungsmittel	468	380	311	213	158	205	110	112	76	109	107	81	34	119	58	28	2.569	-2.569
Euro je Einwohner	27	30	29	27	26	51	27	50	27	51	44	51	34	35	33	43	32	0
4. GVFG-Bundesprogramm	49	63	81	4	37	20	6	10	10	5	1	0	5	22	14	6	333	-333
Euro je Einwohner	3	5	8	1	6	5	1	4	4	2	0	0	5	6	8	9	4	0
Zwischensumme (2. bis 4.)	517	443	392	217	195	225	116	122	86	114	108	81	396	141	72	677	3.902	-3.902
Euro je Einwohner	29	35	37	28	32	56	29	55	30	53	44	51	400	41	41	1.029	48	0
Rangfolge	14	11	10	16	12	3	15	4	13	5	7	6	2	9	8	1	0	0
Gesamtsumme (1. bis 4.)	1.767	1.266	1.160	1.122	611	620	539	345	379	327	323	249	470	631	253	754	10.814	-10.814
Euro je Einwohner	100	100	109	144	101	153	135	154	134	151	132	156	475	183	145	1.146	134	0
Rangfolge	15	16	13	9	14	6	10	5	11	7	12	4	2	3	8	1	0	0
Nachrichtlich LFA-Volumen Konzept	328	-6.038	-3.274	1.268	-2.298	1.585	208	894	472	850	843	689	276	3.701	-164	660	11.774	0

1) Weitere Maßnahme zur zusätzlichen Entlastung NI, die mangels Konkretisierung nicht beziffert werden konnte: Aufstockung der Hafensteuern für NI (Status quo: 2 Mio. €)

2) Aufteilung der 1 Mrd. € zwischen SL und HB gemäß deren Anteile nach dem Konsolidierungshilfengesetz (SL = 200/560 und HB = 360/560).

**Vertretung des Landes Baden-Württemberg
beim Bund**

3. Statuskonferenz zum Länderfinanzausgleich

Entwicklung SolZ und Solidarpakt II

Jahr	SolZ-Aufkommen	Solidarpakt II			Differenz SolZ / Solidarpakt II
		Korb I	Korb II	Summe	
	- in Mrd. Euro -				
2005	10,3	10,5	5,9	16,4	-6,1
2006	11,3	10,5	5,2	15,7	-4,4
2007	12,3	10,4	4,9	15,3	-2,9
2008	13,1	10,2	5,1	15,3	-2,2
2009	11,9	9,5	5,2	14,7	-2,8
2010	11,7	8,7	5,0	13,7	-2,0
2011	12,8	8,0	4,7	12,7	0,1
2012	13,6	7,3	3,5	10,8	2,9
2013	14,4	6,5	3,4	9,9	4,4
2014	15,0	5,8	1,5	7,3	7,8
2015	15,4	5,1	1,5	6,6	8,8
2016	16,1	4,3	1,4	5,7	10,4
2017	16,8	3,6	1,4	5,0	11,8
2018	17,5	2,8	1,4	4,2	13,3
2019	18,3	2,1	1,3	3,4	14,9
2005 bis 2019	210,5	105,3	51,4	156,7	53,8
2020 ¹⁾	16,7	-	-	-	16,7
2021	15,2	-	-	-	15,2
2022	13,7	-	-	-	13,7
2023	12,2	-	-	-	12,2
2024	10,6	-	-	-	10,6
2025	9,1	-	-	-	9,1
2026	7,6	-	-	-	7,6
2027	6,1	-	-	-	6,1
2028	4,6	-	-	-	4,6
2029	3,0	-	-	-	3,0
2030	1,5	-	-	-	1,5
2020 bis 2030	100,4	-	-	-	100,4

1) Für die Jahre 2020 bis 2030 wurde unterstellt, dass das SolZ-Volumen 2019 um jährlich 1,5 Mrd. € abgeschmolzen wird.

Quelle: MFW Baden-Württemberg

**Vertretung des Landes Baden-Württemberg
beim Bund**

Was tun?

- **Wie baut man Verhandlungsdruck auf?**
 - Klage vor dem Bundesverfassungsgericht?
 - Anstehende Verständigung zu Flüchtlingshilfen?

- **Wer verhandelt?**
 - Verhandlungsgremium bestehend aus Geber-, Nehmer-, Ostdeutsches Land, Stadtstaat
UND
 - mit Blick auf notwendige Zustimmung Bundesrat auch mit BW

- **Welche Strukturelemente?**
 - USt-Vorwegausgleich Abschaffung oder Deckelung
 - Fortsetzung Ostdeutsche Länder
 - Zinshilfen für HB und SL
 - Anpassung Kommunale Finanzkraft
 - Fortsetzung Entflechtungs-/GVFG-Mittel
 - Tarifgestaltung LFA